

中国法学会宪法学研究会工作通讯

2017 年第 2 期

总第 2 期

2017 年 6 月 20 日

本期要目

【智库活动】

宪法学研究会举办“王叔文、肖蔚云、许崇德与基本法理论的奠基和发展——纪念香港基本法实施二十周年”学术研讨会

【高层声音】

中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平同志在“王叔文、肖蔚云、许崇德与基本法理论的奠基和发展——纪念香港基本法实施二十周年”学术研讨会上的讲话

【智库活动】

宪法学研究会举办“王叔文、肖蔚云、许崇德与基本法理论的奠基和发展——纪念香港基本法实施二十周年”学术研讨会

2017年6月10日，由中国法学会宪法学研究会、香港基本法澳门基本法研究会和中国人民大学法学院联合主办，中国人民大学“一国两制”法律研究所承办的“王叔文、肖蔚云、许崇德与基本法理论的奠基和发展——纪念香港基本法实施二十周年”学术研讨会在京召开。

全国人大法律委员会主任委员乔晓阳，中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室主任张晓明，全国人大常委会香港基本法委员会主任、澳门基本法委员会主任李飞，中国法学会党组书记兼常务副会长陈冀平，全国港澳研究会会长徐泽，国务院港澳事务办公室副主任冯巍，教育部港澳台办公室主任刘锦，中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室法律部部长、香港基本法澳门基本法研究会会长王振民，中国法学会宪法学研究会名誉会长、中国政法大学教授廉希圣，香港立法会议员梁美芬，中国法学会宪法学研究会会长、中国人民大学法学院院长韩大元和来自内地、香港和澳门的专家学者六十余人出席会议。

会议前，中国人民大学党委书记靳诺在明德法学楼贵宾室会见了部分参会嘉宾，对他们的到来表示欢迎。



开幕式上，陈冀平书记、乔晓阳主任、张晓明主任、李飞主任、冯巍副主任、徐泽会长、刘锦主任、王振民教授和韩大元教授先后讲话致辞。中国法学会宪法学研究会副会长、中国人民大学法学院副院长胡锦涛教授主持开幕式。

中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平在讲话中指出，香港基本法实施二十年来取得了巨大的成功，这是党和国家积极运用法治思维、法治方式解决祖国

和平统一问题的创举。他高度赞扬了已故的王叔文、肖蔚云和许崇德三位教授所体现出的历史使命感和学术责任感，从开展有关“一国两制”方针、中央与特区的关系的理论研究，起草、宣传、解释和推广香港基本法，教育和培养基本法法学人才等三个方面高度评价了三位教授作出的卓越贡献。陈冀平书记要求将包括港澳基本法理论研究在内的中国特色社会主义法学研究工作推向一个新的高度，迎接党的十九大胜利召开。



全国人大法律委员会主任委员乔晓阳在致辞中回忆了曾经与王叔文、肖蔚云、许崇德三位教授一起参加筹备成立香港特区的工作，并且向起草基本法、宣传基本法老一辈专家学者致敬。乔晓阳主任认为，三位老师当年的工作为我们今天开展基本法理论



研究奠定了坚实的基础，他们对基本法做出了不可磨灭的历史性贡献，值得我们永远纪念。乔晓阳主任从“讲政治”、“讲传承”和“讲责任”三个方面肯定了本次学术研讨会的重要意义。他在充分肯定现有研究成果的基础上，鼓励法学家们积极投入到基本法的理论研究中去，争取建构一套关于基本法的理论体系。

中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室主任张晓明在致辞中首先回顾了自己从事港澳工作的机缘，以及他与在“一国两制”实践和基本法研究领域作出突出贡献的三位法学家的情缘。张晓明主任从基本法起草的日常工作、基本法中的重要理论问题、起草基本法过程中遇到的困难和挑战等角度出发，高度评价了三位老师所作的贡献。张晓明主任指出，我们应当传承和弘扬老一辈法学家和法律研究者的政治信仰、法治信念和治学传统，加强对“一国两制”实践情况和基本法实施情况的系统研究，提高我们运用基本法理论解决实际问题的能力，促进国家有关



治理体系和治理能力的现代化，确保港澳的长治久安。

全国人大常委会香港基本法委员会主任、澳门基本法委员会主任李飞在致辞中首先回忆了在香港基本法实施遇到问题时请教三位老师的情景，被三位老师始终支持、捍卫基本法的行为而感动。李飞主任回顾了二十年来基本法理论与教学发展的历程，并且对三位老师的学术贡献与理论影响给予了肯定的评价。李飞主任指出，各位学者参与基本法的理论研究，在重大问题上积极发声，帮助中央处理港澳问题做出了重大的贡献，对此表示衷心的感谢。



国务院港澳事务办公室副主任冯巍在致辞中表示，研讨会以“王叔文、肖蔚云、许崇德基本法理论的奠基与发展”为主题，以纪念我们老一辈宪法学家为切入点，体现了浓厚的人文主义情怀，让人感到温情与敬意。冯巍副主任希望学术界不断深入“一国两制”的理论研究，针对新情况、新问题能够不断地与时俱进，从而建构起系统性的基本法理论。冯巍副主任以肖蔚云教授为例，对三位老师在基本法研究上的学术成果进行了简要的梳理，强调了传承学术思想、基本法理论的重要性。



全国港澳研究会会长徐泽回忆了三位老师在1999年回应香港法院居港权案判决一事，高度评价了他们为维护宪法和基本法的权威作出的贡献。徐泽会长表示，在与三位老师的共事中，自己真正学到了宪法与基本法的知识和经验，更重要的是学到了他们在解决涉及国家政治体制和基本功的制度安排等重大问题时所体现的理论自信与制度自信。徐泽会长还提出，建构基本法的理论体系要牢牢把握中国特色，为此必须始终坚持理论自信与制度自信。



教育部港澳台办公室主任刘锦表达了对三位前辈坚持真理、挺身护法行为的

敬佩之情。刘锦主任向与会嘉宾介绍了教育部港澳台办将从两个方面贯彻落实宪法和基本法的精神：一是加强基本法宣传教育和普及工作，树立公民的国家意识与法治意识；二是加强内地与香港高校合作，深入开展对基本法的研究，健全基本法理论



体系。刘锦主任相信，在老一辈法学家奠定的理论基础上、在专家学者的共同努力下，基本法的宣传教育和理论研究一定会取得丰硕的发展成果。

中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室法律部部长、香港基本法澳门基本法研究会会长王振民在致辞中感谢研讨会的举办方，感谢各界对基本法研究会的支持。王振民教授认为，举办本次研讨会也是在学习和继承老一辈学者的优良传统。



中国法学会宪法学研究会会长、中国人民大学法学院院长韩大元教授对出席本次研讨会的领导、嘉宾表示感谢，对支持、指导和帮助基本法研究的各位学者表示感谢。韩大元教授指出，举办本次研讨会的目的是缅怀三位宪法学家，回顾他们对基本法的制定、实施，特别是对基本法的理论建构做出的贡献。韩大元教授认为，我们有义务、有责任推进基本法理论的体系化，期待研讨会取得丰硕成果。



本次研讨会主要分为两个部分：第一部分主题为“王叔文、肖蔚云、许崇德的基本法理”，第二部分主题为“基本法理论的体系化”。

第一部分研讨由中国法学会宪法学研究会秘书长兼常务理事、中国人民大学法学院张翔教授主持。中国法学会宪法学研究会名誉会长、中国政法大学廉希圣教授与骆伟建、王磊、李晓兵分别作报告。



廉希圣教授作为基本法起草委员会秘书处成员，讲述了他在起草过程中的工作历程。他向与会嘉宾描述了基本法起草过程中遇到的各种难题和挑战，介绍了王叔文、肖蔚云、许崇德三位法学家在起草过程的具体工作，并对他们所完成的工作予以高度评价。

骆伟建、王磊、李晓兵受会议委托，分别回顾和总结了三位先生的基本法理论和老一辈宪法学家为制定和实施基本法作出的贡献。

香港特区立法会委员梁美芬女士、中国法学会宪法学研究会副会长周叶中教授、中国法学会宪法学研究会副会长林来梵教授作为本环节的与谈人发表评论。

第二部分研讨围绕“基本法理论体系化”展开。与会专家学者就“宪法与特别行政区宪制基础的形成”、“宪法变迁视野下的香港政治发展之道”、“从特区基本法的‘自足性’看全国人大常委会的多重身份”、“‘基本法学’及其理论建构初探”、“一国两制原则及其在香港实践的一种法理学解释”、“强化《香港基本法》的法律约束力思考”“略论我国中央与地方关系的统一性与多样性”、“‘法理港独’的问题与批判”、“香港基本法的反思与前瞻”、“‘人大释法’的制度内涵及其法治化实践”、“香港终审法院基本法适用模式研究”和“中央对香港特别行政区监督权若干问题研究”等问题展开了广泛的交流讨论。

在前述讨论结束后，林来梵教授主持圆桌讨论环节。与会学者针对本次研讨会中的重要内容和未尽话题进行讨论。

在经过了一天的报告、讨论之后，研讨会接近尾声。中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室法律部部长、香港基本法澳门基本法研究会会长王振民教授与中国法学会宪法学研究会会长、中国人民大学法学院院长韩大元教授先后总结。研讨会在热烈的掌声中圆满闭幕。



【高层声音】

中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平同志在“王叔文、肖蔚云、许崇德与基本法理论的奠基和发展——纪念香港基本法实施二十周年”学术研讨会上的讲话

尊敬的各位专家学者，尊敬的各位来宾：

今年是《中华人民共和国香港特别行政区基本法》实施二十周年。20年前，香港回归祖国，这是中华民族的一个盛事。中央坚持“一国两制、港人治港”的基本方针不动摇，保持了香港特别行政区长期繁荣稳定的局面，保障了香港同胞的切身利益。总的来说，香港基本法的实施取得了巨大的成功。这是党和国家积极运用法治思维、法治方式解决祖国和平统一的创举，维护了国家民族的根本利益，赢得了国内外的广泛赞誉。



香港基本法从起草到通过，一直到成功实施，法学界和法律界的贡献是有目共睹的。已故的王叔文教授、肖蔚云教授和许崇德教授，他们是全程参与基本法起草过程的学者专家。在基本法通过之后，又积极参与面向内地及香港社会各界的推广、宣传工作。在基本法实施遇到各种难题与挑战时，更是挺身而出，以高度的历史使命感、学术责任感，为理论界实务界以及香港社会各界答疑解惑，维护香港基本法的权威。

今天，借着纪念香港基本法成功实施二十周年的机会，我们重温三位法学家做出的贡献，探讨基本法的重大理论与实践问题，是非常必要的。我代表中国法学会、中国法学会党组，对会议的召开表示祝贺，希望会议取得圆满成功。

在此，我想讲三点看法。

第一，“一国两制”是国家重大方针政策，是上世纪八十年代初期，党和国家领导人根据改革开放的时代背景，根据国家发展路线的实际需要，创造性提出的战略性构想，为实现祖国和平统一创造了有利条件，也为加快祖国内地的经济

建设与社会发展提供了强有力的支撑。“一国两制”的提出是理论创举，用法律方式来落实这一方针政策需要法学理论的创新。

我国宪法第 31 条规定：“国家在必要时得设立特别行政区。在特别行政区内实行的制度按照具体情况由全国人民代表大会以法律规定。”这为国家主体部分实现社会主义制度的同时，又容纳特定地区施行资本主义制度留出了宪法上的空间。这是宪法体制的发展，也是宪法理论的突破。根据宪法第 31 条的授权，七届全国人大三次会议于 1990 年 4 月 4 日通过香港基本法。这是一部全面规定香港特区的宪制地位、与中央关系、本地政治体制、基本经济社会政策和居民基本权利义务的宪制性法律，也是一部在全国范围内实施的人大立法。香港基本法的制定是宪法有关条款的具体化，是“一国两制”方针的法律化。在香港基本法的起草过程中，多位内地学者作为起草委员会委员参与了起草工作，为法律顺利通过付出大量的智慧与辛劳。王叔文、肖蔚云、许崇德三位教授是新中国宪法学的奠基人，代表上世纪八十年代我国宪法理论研究的最高水平。他们参与到香港基本法的起草工作之中，体现了国家对于起草工作的极端重视，也确保了宪法的根本精神能够贯彻始终，确保了宪法原理与技术的合理运用。我认为，香港基本法处理好了国家主权统一与两制并存共融的关系，处理好了中央管辖事务与特区自治事务的关系，处理好了特区行政长官向中央负责与对特区负责之间的关系，是一部质量上乘的好法律，这其中包含着老一辈宪法学家的功劳与贡献。

第二，香港基本法通过之后，法律界通过各种方式，宣传、介绍这部法律的特点地位与使命，以及为全国各族人民尤其是香港同胞认识并接受这部法律，不断创造有益的舆论环境与思想环境。王叔文教授主编了《香港特别行政区基本法导论》，对香港基本法进行全面介绍，该书还被翻译成英文，在海外产生了广泛影响。肖蔚云教授早年主编了《一国两制与香港基本法律制度》，在年近八旬之时完成了《论香港基本法》，评述回归初期的基本法实施情况，已经成为权威著作。许崇德教授在基本法通过后不久就编著了《港澳基本法教程》，是最早系统讲述特区基本法的教材，为香港基本法研究、教学和人才培养做出了卓越贡献。三位教授通过各自的学术工作，解答了有关香港基本法的一系列重大问题，包括香港问题的由来和国家对港政策的背景、“一国两制”方针的内涵与地位、特区高度自治的范围与形式、中央与特区的关系、宪法与基本法的关系等等。

今天看来，三位老先生的工作具有极其重要的奠基意义。他们搭建了我国特别行政区制度的理论框架，充实了“一国两制”方针及相关理论的内涵，建构了香港基本法、澳门基本法的理论体系，并且为当代中国法学理论特别是宪法学理论提供了最为鲜活的论述。“一国两制”是伟大的构想，我们必须不断深化对它的认识，不断加强理论建设，才能为香港基本法的全面准确实施保驾护航，才能及时化解实践当中出现的各种法律问题和挑战。在这个过程中，法学界责无旁贷，应该以已故的三位教授为典范，保持理论思考不懈怠，紧盯前沿问题，为基本法实施不断提供智力支持。

第三，基本法成功实施和基本法理论体系的建设，离不开一支强大的法学人才队伍。王叔文、肖蔚云、许崇德三位教授既是著名的法学家，也是法学教育家。老先生虽然已经故去，但是先生们培养的弟子学生，早已成长为学界的领军人物、中坚力量。先生开创的学科点、研究方向，如今欣欣向荣。今天的会议，专家学者济济一堂，让人由衷感慨，三位教授确实是桃李满天下。我认为这是对三位教授最大的慰藉，也是对香港基本法实施强有力的保障。必须认识到，随着“一国两制”事业不断向深入推进，香港基本法实施中也会面临各种各样的难题。因此我们需要一批理论素养深厚、专业能力出众、具备敏锐眼光、站在问题前沿的学者，以及一批具备学术潜力、甘于深耕港澳问题的青年学者为国家贡献智识。香港基本法理论研究工作有一些特点值得注意，要求基础研究和政策应用研究相结合，要求国家视角与特区视角相结合，既要准确把握中央对港政策的内涵，坚持国家主权利益的底线，又要客观评价特区政经结构的具体环境，理解特区普通民众的多样化诉求。最重要的是，它要求具备沟通两制的话语能力，要用香港同胞听得懂的语言来阐述有关原则、立场和政策。

中国法学会始终支持各研究会积极开展工作，为涉港法学人才的培养、成长与发声提供资源，搭建平台。我们认为，王叔文、肖蔚云、许崇德三位教授的思想遗产与理论成就，一定能够被继承和发扬光大。

各位专家学者，各位来宾，香港基本法成功实施的二十年，也是基本法理论体系不断丰富的二十年。以王叔文、肖蔚云、许崇德三位教授为代表的老一辈法学家以极大的热忱和创造力奠定了基本法理论体系的基础和框架，站在新的历史起点上，相信在座的各位一定能继续前行、不辱使命。

党的十八大以来，中国法学会和所属各研究会的工作取得了重大的进步。这与中央对法治建设的高度重视、对法学会和研究会的大力支持是分不开的。中央群团工作会议的召开和有关文件的出台，以及习近平总书记考察中国政法大学时的重要讲话，都对法学会和研究会的准确定位和发挥独特作用作出了明确指示。中国法学会是全国范围内本领域研究水准最高、专家学者最多、最具有权威性、代表性的学术团队，应当充分发挥促进理论研究、整合人才队伍、服务中心工作的功能，将包括港澳基本法理论研究在内的中国特色社会主义法学研究工作推向一个新的高度，迎接党的十九大的胜利召开！

谢谢大家。

（根据录音整理）

报：中国法学会

发：中国法学会宪法学研究会负责人、常务理事、理事、会员，地方宪法学
研究组织

本期编辑：于文豪

审稿：张翔

核发：韩大元

中国法学会宪法学研究会秘书处 电子邮箱：xfxyjh@163.com